



Številka: 35409-287/2022-2550-10
Datum: 4. 10. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 89/07-odl. US, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21 in 189/21), 77. člena Zakona o varstvu okolja (ZVO-2, Uradni list RS, št. 44/22), 110. in 119. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2, Uradni list RS, št. 61/17 in 199/21-ZUreP-3 in 20/22-odl. US), prvega odstavka 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18, 82/20 in 3/22-ZDeb) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UBP2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za pripravo plana sprememb in dopolnitev Občinskega podrobnega prostorskega načrta za črpalno hidroelektrarno Avče, pripravljavcu plana Občini Kanal ob Soči, Trg svobode 23, 5213 Kanal naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave in sprejemanja plana spremembe in dopolnitve Občinskega podrobnega prostorskega načrta za črpalno hidroelektrarno Avče, pripravljavcu plana Občini Kanal ob Soči, ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.
2. Pripravljavcu plana, Občini Kanal ob Soči, ni potrebno izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja za plan naveden pod prvo točko izreka te odločbe.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Ministrstvo za okolje in prostor, Sektor za okoljske presoje (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 14. 7. 2022 prejelo vlogo št. 3500-0054/2021-9 stranke Občine Kanal ob Soči, za izdajo odločbe o potrebnosti izvedbe postopka celovite presoje vplivov na okolje za plan spremembe in dopolnitve Občinskega podrobnega prostorskega načrta za črpalno hidroelektrarno Avče (v nadaljevanju SD OPPN ČHE Avče). V Sklepu o pripravi št. 3500-0054/2021-3 z dne 22. 12. 2021 se Lokacijski načrt Črpalne hidroelektrarne Avče, ki je bil sprejet leta 2004, s spremembami in dopolnitvami, preimenuje v občinski prostorski načrt Črpalna hidroelektrarna Avče. Ministrstvo je vlogo obravnavalo kot vlogo za izdajo odločbe o potrebnosti izvedbe postopka celovite presoje vplivov na okolje po 77. členu Zakona o varstvu okolja (ZVO-2) ter po 110. in 119. členu Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2).

Vlogi je bila predložena in tekom postopka pridobljena naslednja dokumentacija, ki je bila podlaga za vodenje postopka in odločanje:

- Vloga Občine Kanal ob Soči št. 3500-0054/2021-9, 14. 7. 2022,
- Izhodišča za pripravo spremembe in dopolnitve Lokacijskega načrta črpalna hidroelektrarna Avče št. 2652, oktober 2021, Locus d. o. o.,

- Krajska zasnova za pripravo SD OPPN Črpalna hidroelektrarna Avče – za potrebe postavitve sončne elektrarne št. 2652, oktober 2021, Locus d. o. o.,
- Sklep o pripravi SD OPPN ČHE Avče št. 3500-0054/2021-3, 22. 12. 2021,
- Mnenje DRSV št. 35021-27/2022, 17. 5. 2022,
- Mnenje MKGP št. 3504-141/2022/2, 16. 9. 2022,
- Mnenje ZGS št. 350-4/2021-8, 16. 9. 2022,
- Mnenje MZ št. 354-63/2022-4, 20. 4. 2022 in mnenje NLZOH št. 2940-09/1649-22/NP-3642877, 20. 4. 2022,
- Mnenje ZRSVN št. 3563-0070/2022-2, 26. 9. 2022.

Po 77. členu Zakona o varstvu okolja (v nadaljevanju ZVO-2) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb (v nadaljnjem besedilu plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje ter vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja, podnebnih ciljev in odpornosti na podnebne spremembe, krajine in kulturne dediščine v plan, ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. Celovita presoja vplivov na okolje se izvede za plan, ki predstavlja okvir za presojo vplivov na okolje, ali če se z njim določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje v skladu z ZVO-2, ali je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. Celovita presoja vplivov na okolje se izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje. Merila za ocenjevanje pomembnejših vplivov izvedbe plana na okolje predpiše vlada. Na podlagi določila 264. člena ZVO-2 predpis Vlade RS Uredba o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09) velja do izdaje novega predpisa.

Ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora v 21. dneh, po določilu 110. člena ZUreP-2, odloči ali je za plan ali njegovo spremembo, treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Po določilu 4. odstavka 89. člena ZVO-2 vlada predpiše vrste posegov v okolje, pri katerih zaradi njihove velikosti, obsega, lokacije ali drugih značilnosti, lahko vplivajo na okolje in je zanje presoja vplivov obvezna in vrsto posegov v okolje, pri katerih se zaradi značilnosti nameravanega posega ali njegove lokacije lahko pričakujejo pomembni škodljivi vplivi na okolje in zanje ministrstvo izvede predhodni postopek iz 90. člena ZVO-2.

Obveznost te presoje se ugotavlja po določilih Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22-ZVO-2, v nadaljevanju Uredba). Predpisi Vlade, izdani na podlagi Zakona o varstvu okolja ZVO-1, veljajo do izdaje novih (264. člen ZVO-2).

Ministrstvo je gradivo, ki je bilo predloženo preučilo in ugotovilo, da se s pripravo obravnavanega plana ne načrtuje poseg iz Uredbe iz Priloge 1 iz rubrike PVO¹. Ministrstvo je v ugotovitvenem postopku ugotovilo, da za obravnavani plan ni treba izvesti presoje vplivov na okolje na podlagi 89. člena ZVO-2 v povezavi z Uredbo, Prilogo 1 iz rubrike PVO¹ (vrste posegov v okolje, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna). Navedeno pomeni, da presoja vplivov na okolje ni potrebna, zato posledično tudi celovita presoja vplivov na okolje ni potrebna.

Območje plana obsega ca. 101 ha. Sončna elektrarna bo locirana na Banjški planoti, ob obstoječem akumulacijskem jezeru črpalne hidroelektrarne Avče. Sončna elektrarna se bo izvedla v dveh fazah (prva faza z močjo 3000 kWp in druga 5000 kWp). Maksimalna skupna moč 10000 kWp (natančno bo določeno v OPPN). Za potrebe sončne elektrarne se bo zgradil nov daljnovod.

Glede na velikost območja je ministrstvo ugotovilo, da ne gre za plan s katerim bi se načrtoval poseg iz točke D (Energetika) ali iz točke G (Urbanizem in gradbeništvo) iz rubrike PVO¹.

Ministrstvo se pred izdajo odločbe o tem, ali je treba za plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje posvetuje tudi z ministrstvi in organizacijami, pristojnimi za področja, na katera bi plan lahko pomembno vplival. Ministrstvo je to posvetovanje izvedlo s pridobitvijo mnenj ministrstev in organizacij pristojnih za varstvo in zaščito narave, voda, kmetijstva in zdravja ljudi.

Ministrstvo za zdravje v svojem mnenju št. 354-63/2022-4 z dne 20. 4. 2022 soglaša z mnenjem Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano št. 2940-09/1649-22/NP-3642877 z dne 20. 4. 2022. V tem mnenju je Nacionalni laboratorij za zdravje, okolje in hrano ocenil, da s stališča njihove pristojnosti varovanja zdravja ljudi pred vplivi iz okolja, ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

Direkcija RS za vode je mnenju št. 35021-27/2022 z dne 17. 5. 2022 zapisala, da izvedba OPPN za črpalno hidroelektrarno Avče z vidika upravljanja z vodami, verjetno ne bo pomembneje vplivala na okolje.

Iz mnenja Zavoda RS za varstvo narave št. 3563-0070/2022-2, 26. 9. 2022 izhaja, da presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja za SD OPPN za črpalno hidroelektrarno Avče, ni treba izvesti. ZRSVN meni, da celovite presoje vplivov na okolje ni potrebno izvesti.

Iz mnenja Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano št. 3504-141/2022/2, 16. 9. 2022 izhaja, da za obravnavani SD OPPN z vidika varstva kmetijskih zemljišč, ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

Iz mnenja Zavoda za gozdove Slovenije št. 350-4/2021-8 z dne 16. 9. 2022 izhaja, da je z vidika gozda in gozdnega prostora verjetnost pomembnejših vplivov na okolje v postopku priprave SD OPPN ČHE Avče minimalna, zato s tega vidika plan ne bo pomembno vplival na gozd in gozdni prostor.

Ministrstvo je za mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana SD OPPN ČHE Avče dne 14. 9. 2022 vprašalo tudi Ministrstvo za kulturo in Zavod za ribištvo Slovenije in jima postavilo 15 dnevni rok za izdajo mnenja. Omenjena se nista odzvala do določenega roka, niti nista izrazila namere po sodelovanju v tem upravnem postopku.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami sedmega odstavka 77. člena ZVO-2, so določena z Uredbo o merilih ocenjevanja verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09, v nadaljevanju Uredba o merilih).

Ministrstvo je v ugotovitvenem postopku upoštevalo merila za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana na okolje in ugotovilo, da so značilnosti plana takšne, da s plani v neposredni soseščini tvori enovit poseg človeka v okolje in je zato potrebno upoštevati kumulativne značilnosti vplivov.

Glede značilnosti plana ministrstvo ugotavlja, da plan vpliva na veljavni OPN, ki ga bo potrebno v delu uskladiti. Plan predstavlja podlago za pridobitev gradbenega dovoljenja. Plan ima izrazito pomembnost za spodbujanje trajnostnega razvoja, saj se bo za proizvodnjo električne energije uporabljal obnovljivi vir – sončna energija.

Iz podatkov, ki jih je predložila stranka in so predpisani v Zakonu o varstvu okolja s podzakonskimi akti in v Zakonu o urejanju prostora, ni prepoznanih okoljskih problemov, ki bi se nanašali na plan.

Območje plana nima preseženih okoljskih standardov kakovosti. S planom se povečuje intenziteta rabe prostora, kar je v konkretni obravnavani situaciji dopustno in razumljivo, ker je v neposredni bližini že območje, kjer so objekti z enako oziroma podobno funkcijo. Sicer se povečuje delež pozidanega zemljišča, a se ne ustvarja popolnoma novo območje.

Ministrstvo je po pregledu predloženega gradiva ter na podlagi mnenj resorjev in meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnost plana, značilnost vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da pri izvedbi obravnavanega plana verjetno ne bo prišlo do pomembnih vplivov na okolje. Skladno z zgoraj navedenim ministrstvo ocenjuje, da za obravnavani plan ni potrebno izvesti celovite presoje vplivov na okolje skladno z določbami 77. člena ZVO-2, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 1. in 2. točke izreka te odločbe.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe po redni upravni poti, pač pa je dovoljen upravni spor z vložitvijo tožbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku 30 dni po vročitvi te odločbe. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodil:

Jernej Per
podsekretar

mag. Vesna Kolar Planinšič
vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti:

- Občina Kanal ob Soči, obcina.kanal@obcina-kanal.si

V vednost:

- Direkcija RS za vode, gp.drsv@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, gp.mz@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, zrsvn.oeng@zrsvn.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, gp.mkgp@gov.si
- Zavod za gozdove Slovenije, zgs.tajninstvo@zgs.si